



Тарифні квоти ЄС на імпорт з України

Вероніка Мовчан, Ірина Коссе, Рікардо Джуччі

Берлін/Київ, червень 2015 р.

Зміст

1. Тарифна квота (ТК): що це?
2. ТК у торгівлі між Україною та ЄС
3. Використання ТК:
 - Повністю використані ТК – наскільки вони є обмежувачими?
 - Частково використані ТК
 - Невикористані ТК – причини
4. Висновки

Контактна інформація

1. Тарифна квота: що це?

- **Тарифна квота (ТК)** передбачає встановлення нижчого ввізного мита на імпорт певного товару в межах граничного обсягу («квоти») та вищого ввізного мита для імпорту понад граничний рівень
- Як такі, ТК не накладають жодних обмежень на загальну кількість товару, що імпортується; вони обмежують лише преференційну торгівлю
- В рамках СОТ тарифні квоти використовуються для реалізації мінімальних зобов'язань щодо доступу на ринок, передбачені в Угоді по сільському господарству
- ГАТТ 1994 вимагає, щоб ТК відповідали наступним принципам:
 - Виконання зобов'язань щодо зв'язаних тарифів
 - Недискримінаційність ТК
 - Прозорість запровадження ТК
 - Будь-які процедури ліцензування імпорту, що стосуються ТК, відповідають угодам з цього питання

2. ТК у торгівлі між Україною та ЄС

- Угода про асоціацію між ЄС та Україною передбачає застосування ТК для певних «чутливих» товарів:
 - ТК ЄС: 36 груп товарів (Додаток I-A, Доповнення А)
 - ТК України: 3 групи товарів (Додаток I-A, Доповнення В)
- ТК ЄС стосуються:
 - **Продуктів тваринного походження:** м'яса (яловичини, свинини, баранини, курятини), молока та молочних продуктів, яєць, меду тощо
 - **Продуктів рослинного походження:** зерна (пшениці, ячменю, вівса, кукурудзи), грибів, часнику тощо
 - **Готових харчових та інших продуктів:** цукру та цукрових продуктів, виноградного та яблучного соку, цукрової кукурудзи, оброблених томатів, етанолу, цигарок тощо
- ТК визначають об'єм, який може постачатись за нульовими ставками. Якщо квоту перевищено, до експортера застосовуються ставки РНС
- ТК застосовуються двома способами:
 - Перший прийшов – перший отримав
 - Імпортна ліцензія
- ТК є частиною автономних торг. преференцій, наданих ЄС Україні в кінці квітня 2014 р. на півроку, а потім продовжених до кінця 2015 р.

3. Огляд повністю використаних ТК

Категорія	Тарифна квота	% використання у 2014р., дата	% використання у 2015р., дата
Перший прийшов – перший отримав			
Мед	5 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 6 000 т/р	100%, 13 серпня	100%, 4 січня
Ячмінна крупа і борошно	6 300 т/р зі збільшенням за 5 років до 7 800 т/р	100%, 23 жовтня	100%, 8 квітня
Оброблені томати	10 000 т/р	100%, 27 жовтня	46% на 19 травня
Виноградний та яблучний сік	10 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 20 000 т/р	100%, 10 травня	99%, на 18 травня
Імпортні ліцензії			
Пшениця м'яка, пшеничне борошно та гранули	950 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 1 000 000 т/р	100%, 29 серпня	-
Кукурудза, кукурудзяне борошно та гранули	400 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 650 000 т/р	100%, 25 липня	100%, 21 травня
М'ясо птиці та напівфабрикати з м'яса птиці	16 000 т/р з поступ. збільшенням за 5 років до 20 000 т/р + 20 000 т/р	77%	100% квоти за перший та другий квартал

- 2014: 6 ТК (17% ТК) повністю використані:
 - Зерно (ячмінна крупа і борошно, пшениця, кукурудза)
 - Мед
 - Оброблені томати
 - Соки
- 2015: 5 ТК (14%) використані до кінця травня:
 - Зерно (ячмінна крупа і борошно, кукурудза)
 - Мед
 - Соки
 - М'ясо птиці (ТК на I-II квартал 2015)
- **Ключове питання:** Чи є ТК обмежувачими?

Наскільки обмежувачими є ТК?

Категорія	ТК, т/р	Мито в межах квоти	Експорт України до ЄС, 2014, т/р	Експорт України до ЄС, 2013, т/р	Мито за межами квоти (РНС)	Чи ТК обмежувача?
Мед	5 000	0%	26 121	17 145	17.3%	ні
Ячмінна крупа і борошно	6 000	0%	12 653	12 211	93 євро/т	ні
Оброблені томати	10 000	0%	11 411	1 391	14.4%	Потенційно обмежувача
Виноградний та яблучний сік	10 000	0%	84 032	73 834	18.9 % + 27 євро/гл; 36.5 % + 121 євро/гл	ні
Пшениця м'яка, пшеничне борошно та гранули	950 000	0%	1 048 614	101 658	95 євро/т	Потенційно обмежувача
Кукурудза, кукурудзяне борошно та гранули	400 000	0%	7 680 590	6 482 331	5.35 євро/т (з липня 2014)	ні
М'ясо птиці та напівфабрикати	36 000	0%	17 408	496	149 євро/т	Потенційно обмежувача

- Для визначення, чи є ТК обмежувачими, ми порівняли обсяг ТК з загальним обсягом експорту; а також обсяги до та після запровадження ТК
- Якщо обсяг експорту близький або дорівнює обсягу квоти та якщо експорт до ТК був набагато нижчим, ніж після ТК, це може свідчити про те, що мито поза межами квоти є непомірно високим, і тому ТК є обмежувачою
- Ризик: дані з торгівлі на вищому рівні агрегації, ніж ТК → обсяги експорту можуть бути вищими через включення товарів, які не підпадають під ТК → висновки є попередніми
- ТК на **оброблені томати, пшеницю та м'ясо птиці є потенційно обмежувачими**

Огляд частково використаних ТК

Категорія	ТК	2014	21 травня 2015
Перший прийшов – перший отримав			
Солод та пшенична клейковина	7 000 т/р	93%	0,9%
Висівки, відходи та залишки	16 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 21 000 т/р	12%	6%
Оброблена продукція з цукру	2 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 3 000 т/р	11%	8%
Крохмаль	10 000 т/р	7%	3%
Часник	500 т/р	7%	0%
Овес	4 000 т/р	5%	68%
Інший цукор	10 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 20 000 т/р	4%	1%
Цукор	20 000 т/р	3%	43%
Харчові продукти	2 000 т/р	0,03%	0,04%
Цукрова кукурудза	1 500 т/р	0,01%	0%
Імпортні ліцензії			
Ячмінь, ячмінне борошно та гранули	250 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 350 000 т/р	7,76%	
Етанол	27 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 100 000 т/р	30%	
Яйця та альбуміни	1 500 т/р зі збільшенням за 5 років до 3 000 т/р + 3 000 т/р	2,6%	

- 2014: 14 ТК (39%) частково використані:
 - Продукти рослинного походження
 - М'ясо птиці
 - Харчові продукти
- 2015: 8 ТК (22%) частково використані
- Використання квоти пришвидшилось для:
 - Вівса
 - Цукру
 - М'яса птиці

Огляд невикористаних ТК

Категорія	ТК
Перший прийшов – перший отримав	
М'ясо баранини	1 500 т/р зі збільшенням за 5 років до 2 250 т/р
Цукрові сиропи	2 000 т/р
Оброблений крохмаль	1 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 2 000 т/р
Гриби	500 т/р + 500 т/р
Продукція з обробленого молока	2 000 т/р
Оброблена продукція з масла	250 т/р
Оброблена продукція із зернових	2 000 т/р
Оброблена продукція з молочних вершків	300 т/р зі збільшенням за 5 років до 500 т/р
Сигари та цигарки	2 500 т/р
Манітол сорбіту	100 т/р
Продукти переробки солоду та крохмалю	2000 т/р
Імпортні ліцензії	
Яловичина	12 000 т/р
Свинина	20 000 т/р + 20 000 т/р
Молоко, вершки, згущене молоко та йогурти	8 000 т/р зі збільшенням за 5 років до 10 000 т/р
Сухе молоко	1 500 т/р зі збільшенням за 5 років до 5 000 т/р
Вершкове масло та молочні пасти	1 500 т/р зі збільшенням за 5 років до 3 000 т/р

- 2014: 16 ТК (44%) не були використані
 - Продукти тваринного походження
 - Деякі продукти рослинного походження
 - Сигари та цигарки
- 2015: 20 ТК (56%) не почали використовуватись на кінець травня
- **Ключове питання:** Чому ці ТК не використані?

Причини невикористання ТК

Причини	Яких товарів стосується
Безпека харчових продуктів	Свинина. Запланована на 2014 рік інспекція виробників свинини була відкладена до вирішення питання з африканською чумою свиней.
Недотримання стандартів СФЗ	Молоко та молочні продукти, яловичина. Молочна галузь пройшла перевірку в 2014 році і експорт може розпочатись після затвердження звіту всіма країнами ЄС. NB: Столові яйця дозволяється ввозити до ЄС з весни 2015 року після завершення всіх необхідних формальностей
Недостатнє внутрішнє виробництво	Крохмаль, цукрові сиропи, часник, гриби. Наприклад, в 2014 році Україна експортувала 25 т грибів в основному до країн СНД.
Експорт в інші країни	Ячмінь, цигарки, висівки. Для висівок основними напрямками експорту є Туреччина та Єгипет.
Низький попит в ЄС (питання конкурентоспроможності)	М'ясо птиці (тушки бройлерів), крохмаль, етанол
Відсутність торгівельних партнерів в ЄС	Цукор (за свідченнями виробників в 2014 році)

4. Висновки

- ТК є невід'ємною частиною Угоди про асоціацію між Україною та ЄС і впроваджуються як частина автономних торговельних преференцій ЄС
- ТК є випадком часткової лібералізації для так званих «чутливих» товарів, повна лібералізація торгівлі якими часто є політично неможливою
- В 2014 році українські експортери повністю використали 6 ТК (17% від загальної кількості), частково використали 14 ТК (39%) та не використали 16 (44%).
- В 2015 році 5 ТК (14%) вже повністю використані, водночас використання 20 (56%) ще не почалось
- З 7 повністю використаних у 2014 чи 2015 роках тарифних квот три є потенційно обмежувачими (митні ставки поза квотою оцінюються як непомірно високі): (1) Оброблені томати; (2) Пшениця м'яка, пшеничне борошно та гранули; (3) М'ясо птиці
- Для заохочення використання ТК необхідно:
 - Завершити гармонізацію зі стандартами СФЗ ЄС та забезпечити їх належне впровадження, підвищити контроль над тваринними захворюваннями
 - Розвивати внутрішнє виробництво, покращити його конкурентоспроможність
 - Сприяти розвитку ділових контактів з ЄС



Д-р Рікардо Джуччі

giucci@berlin-economics.com

Вероніка Мовчан

movchan@ier.kiev.ua

Ірина Коссе

kosse@ier.kiev.ua

German Advisory Group

c/o BE Berlin Economics GmbH

Schillerstr. 59. D-10627 Berlin

Tel: +49 30 / 20 61 34 64 0

Fax: +49 30 / 20 61 34 64 9

E-mail: info@beratergruppe-ukraine.de

www.beratergruppe-ukraine.de

Twitter: @BerlinEconomics

